

Администрация муниципального образования –

Тумское городское поселение

Клепиковского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 29 октября 2019 г. №132

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

 В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов №30 от 15.07.2016 г. «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района Рязанской области», руководствуясь Уставом муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района, администрация муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Направить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в Совет депутатов муниципального образования - Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района одновременно с проектом решения Совета депутатов муниципального образования - Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района «О бюджете муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Опубликовать настоящее Постановление в информационном бюллетене муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава администрации муниципального

образования - Тумское городское поселение

 Клепиковского муниципального района В.М. Лазарев

Приложение

к Постановлению администрации

муниципального образования –

Тумское городское поселение

Клепиковского муниципального района

от 29 октября 2019 г. №132

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования - Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решение Совета депутатов муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района от 15.07.2016г. № 30 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района Рязанской области».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Рязанской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

- муниципальных программ Тумского городского поселения (далее – муниципальные программы);

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий администрации муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере, а также условия и основные подходы формирования проекта районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Тумского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

**2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района 2018 - начала 2019 годов**

Основная цель бюджетной политики – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития городского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основными результатами налоговой политики стали:

- мониторинг экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров) на поставки товаров, оказания услуг, выполнение работ для муниципальных нужд;

- проведение ревизии эффективности расходов бюджета поселения;

- проведение оценки бюджетной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам в соответствии с нормативно-правовыми актами, утвержденными администрацией муниципального образования – Тумское городское поселение;

В 2019 году в муниципальном образовании – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района действуют 4 муниципальных программы, включающих в себя 9 подпрограмм и 2 основных мероприятия Муниципальные программы муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития городского поселения и с учетом положений соответствующих государственных программ Рязанской области.

 Бюджет муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района за 2018 год исполнен по доходам в сумме 17 922, 8 тыс. руб. (102,8 % от плановых показателей), профинансировано расходов 17 595, 2 тыс. рублей (98,2 % от плановых показателей), профицит – 327,6 тыс. рублей.

 Структура расходов бюджета городского поселения сложилась следующая: расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют 5 623,0 тыс. рублей, или 32,0 % всех расходов бюджета городского поселения, расходы по разделу «Национальная оборона» – 189,3 тыс. рублей (1,1%), расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» –327,1 тыс. рублей (1,9 %), «Национальная экономика» – 3 537,9 тыс. рублей (20,1 %), расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7 202,8 тыс. руб. (41,0 %), «Культура и кинематография» - 594,4 тыс. руб. (3,4 %), «Социальная политика» - 102,8 тыс. руб. (0,6%).

Программная часть расходов бюджета составляет 78,1 процента от общей суммы расходов, исполнена в сумме 13 730,0 тыс. рублей.

В сложившихся экономических условиях администрация муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района в 2018 году полностью обеспечила финансирование всех социальных обязательств.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год**

**и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**3.1.Основные задачи бюджетной политики**

Существующие экономические условия, усиливают социальную нагрузку на бюджет городского поселения. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

- планирование и осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- формирование бюджетов муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития поселения и показателей их достижения;

- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- создание условий для повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

**3.2. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета**

 Бюджетная политика муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, что позволит установить единый формат описания услуг (работ) и обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг (работ) для потребителей;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов.

Одна из самых важных задач, поставленных Правительством Рязанской области – это устранение проблем и формирование комфортных условий проживания жителей Рязанской области при их непосредственном и активном участии. В текущем году в области внедрен проекте «Формирование современной городской среды». Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии. На реализацию предложений граждан в рамках данного проекта муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района в 2018 году выделено 2 327,9 тыс. рублей из областного бюджета, в 2019 году- 2 828,0 тыс. руб.. По областному проекту «Поддержка местных инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» в 2019 году в бюджет поселения поступили средства областного бюджета в сумме- 1247,4 тыс. руб., кроме того участие поселения в текущем году. в областном конкурсе «Самый благоустроенный городской округ, городское (сельское) поселение Рязанской области» привлекло в бюджет - 300, тыс. руб. В 2019 году администрация обосновала необходимость поддержки со стороны областного бюджета на проведение мероприятий по ремонту автодорог местного значения, участвовала в конкурсе на право получения субсидии и привлекла в бюджет поселения - 6 707,0тыс. руб., на ремонт автодороги по пер. Комсомольский. В 2020 году планируется широко использовать вышеуказанные проекты и конкурсы как инструмент привлечения дополнительных средств в бюджет городского поселения.

* 1. **Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений**

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в муниципальном образовании – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района останутся:

- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, создание стимулов по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению финансовых возможностей поселения, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

**4. Основные итоги налоговой политики 2018 - начала 2019 годов**

 Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района в 2018 году составило 13 823,4 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2017 годом на 6,7 %. Поступление налоговых доходов составило 13 018,2 тыс. рублей и увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 9,4 %. На 2019 год администрацией муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района поставлена задача существенного увеличения налоговых доходов бюджета поселения за счет максимального использования налогового потенциала.

Для реализации задачи разработан План мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2018-2019 годы. Планом предусмотрены следующие направления деятельности:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;

- взаимодействие с налогоплательщиками для увеличения налоговой базы;

- участие в обеспечении эффективного администрирования налогов;

- увеличение поступления имущественных налогов за счет вовлечения в налогообложение объектов недвижимости;

- увеличение поступления неналоговых доходов.

Продолжена работа по инвентаризации земельных участков для выявления объектов, не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения, проведена разъяснительная работа с правообладателями, в том числе с наследниками, не зарегистрировавшими права на землю в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на землю.

На территории муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района осуществляется муниципальный земельный контроль. В прошедшем 2018 году и текущем году были проведены 5 внеплановых проверок физических лиц, выявлено нарушений по 2-м проверкам.

В целях увеличения собираемости налогов, для совершенствования администрирования на местном уровне осуществляется работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы (далее – комиссия).

В рамках контроля за поступлением местных налогов в бюджет поселения проводится ежеквартальный мониторинг своевременности уплаты организациями земельного налога.

1. **Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2020 по 2022 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Налоговая политика муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Рязанской области на предстоящий период.

В целях увеличения доходной базы муниципального образования планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости – земельных участков.

 Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости. В 2020 году предстоит решить следующие задачи:

 - продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

В очередном налоговом периоде будет продолжена работа, направленная на повышение уровня собираемости налогов и улучшения администрирования.

На уровне городского поселения будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

Будет продолжена работа по увеличению доходов бюджета в рамках выполнения Плана на 2020 год по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района.

На предстоящий налоговый период предполагается предоставление льготы по земельному налогу для организации, осуществляющей междугородние (межмуниципальные) перевозки.

Налоговая политика органов местного самоуправления муниципального образования – Тумское городское поселение Клепиковского муниципального района на 2020 - 2022 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет городского поселения.